

# 在囚人士的戒毒治疗和康復服務研究：挑戰與機會

## 執行摘要

### 引言

1. 香港大學團隊獲得禁毒基金會 (BDF) 資助，對有吸毒史罪犯的復康過程進行研究。
2. 本研究項目旨在探索吸毒罪犯的特徵以及了解他們復康的過程。再者，本項目希望辨別出能改善吸毒者復康成果的機制，並估算因改善復康過程而可以節省的社會成本。本報告概述了與毒品有關的罪行以及累犯，詳細介紹了我們在項目中的工作，亦在最後提出了相關建議。

### 戒毒治療和復康系統概覽

3. 監禁和復康不是一個線性的過程，而是由一系列複雜的次系統建構而成，尤其於累犯的情況之中，當中涉及各個持份者 (律政司、醫管局、社會福利署、懲教署、非政府機構、家屬) 是互為影響的。為了優化系統和帶來更有效的復康成果，持份者之間需要相互溝通及協調，以致檢測、執法、治療及復康能在複雜的自適應系統內相互依存。

### 懲教署對於年輕吸毒者在治療和復康上的支援：效能和決定因素

4. 本研究調查了在香港 30 歲或以下吸毒罪犯的被召回(recall)和再犯之風險。結果顯示大約 58% 身處戒毒所的罪犯在 12 個月的監管期內曾經被召回。在被召回的人當中，大約 78% 是由於毒癮復發。
5. 透過回歸測試 (regression testing)，本研究嘗試找出與被召回和再犯有關的因素。結果顯示，(i) 年齡、(ii) 婚姻狀況、(iii) 定罪歷史、(iv) 參加復康計劃，以及 (v) 監禁期間的探訪與被召回和再犯有密切的關係。值得注意的是，當罪犯擁有較強的社會支持網絡 (例如有更多家人和朋友探訪)，他們會有較低的風險被召回。
6. 結果顯示參加較多復康計劃的罪犯會有較高的風險被召回。雖然這似乎違反直覺，但由於參加者在參與復康計劃前已處於較高的風險水平，計劃並不能完全抵消這些高風險。

### 以訪談形式探索治療和復康的過程

7. 透過訪談，本研究嘗試了解現存戒毒治療和復康體系的優勢以及需要改進之處。
8. 在優勢方面，體系內現存的社區資源能夠幫助相關的服務使用者，包括為有關人士在裁判前提供支援的法庭外展 (court outreach) 和值班律師計劃 (duty lawyer schemes)。此外，懲教階段 (correctional stage) 的諮詢和職業指導也非常有效。
9. 在改善方面，各界可以透過加強體系內不同持份者之間的協調來提高服務效率。這包括 (i) 設立轉介機制讓被捕者能更早接觸到相關的社區資源、(ii) 建構一份更新的法律協議並在不同領域提出指導，以及 (iii) 在社區重整的過程中加強各方之間的協調。

#### *改善復康系統有可能減少的社會成本*

10. 參考加強感化服務 (EPS)，研究小組計算了因改善復康系統而有可能減少的社會成本。結果顯示，每減少一宗在囚人士被召回 (recall) 的案件在 2021 年有可能節省港幣 161,628 元，當中包括港幣 140,178 元的犯罪成本 (crime cost) 以及港幣 21,450 元的生產力損失 (loss of productivity)。

#### *建議*

11. 當毒品問題惡化或演變成一些長期問題時，會有可能加劇重犯的情況，更可能帶來巨大的社會、醫療和經濟成本。為了避免上述的情況發生，研究小組提出了五項關鍵的建議去改善現存的戒毒治療和復康系統。第一，加強個人風險和需求評估。第二，為罪犯建立正向的社交網絡。第三，評估現有的復康計劃。第四，增加離所後的支援。第五，加強臨床和社區的夥伴關係。